



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

Изх. № ЕО-28/.....2020 г.

ДО
Г-ЖА ДЕНИЦА НИКОЛОВА
ЗАМЕСТИК-МИНИСТЪР И
РЪКОВОДИТЕЛ НА
УПРАВЛЯВАЩИЯ ОРГАН НА
ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
„РАЗВИТИЕ НА РЕГИОНИТЕ“

КОПИЕ:
ГЛАВНА ДИРЕКЦИЯ
„СТРАТЕГИЧЕСКО ПЛАНИРАНЕ И
ПРОГРАМИ ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ“
МРРБ

1000, гр. София, ул. „Св. Св. Кирил и Методий“ № 19-17

На Ваши изх. № 99-00-6-750(2)/16.09.2020 г. и
изх. № 99-00-6-750(1)/16.09.2020 г.

Относно: Уведомление за изготвяне на проект на Програма „Развитие на регионите“ за периода 2021-2027 г.

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО НИКОЛОВА,

Във връзка с постъпило в Министерство на околната среда и водите (МОСВ) уведомление по чл. 8 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО, ДВ, бр. 57/2004 г., изм. и доп.), уведомление по чл. 10, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС, ДВ, бр. 73/2007 г., изм. и доп.) и приложен вариант на проект на Програма „Развитие на регионите“ (ПРР) за периода 2021-2027 г., заведени с вх. № ЕО-28/16.09.2020 г., Ви информираме, както следва:

I. По отношение на изискванията на глава шеста от Закона за опазване на околната среда (ЗООС):

Програма „Развитие на регионите“ е фокусирана върху териториалната цел на политиката „Европа по-близо до гражданите“. Програмата ще допринесе за осъществяването на целите на политиката, особено по отношение на предвидените мерки, свързани с индустриалните зони, енергийната ефективност, устойчивата мобилност, инфраструктурата за секторните политики.



ISO 9001



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза“ 22

Тел: +359(2) 940 6194, Факс: +359(2) 986 25 33



ПРР 2021-2027 г. обхваща шест годишен период от 01.01.2021 г. до 31.12.2027 г. Териториалният обхват на ПРР 2021-2027 г. е национален. В обхвата на ПРР 2021-2027 попадат всички градски общини на територията на Р България.

Основната цел на ПРР за периода 2021-2027 г. и в частност на политиката на регионалното развитие в България е да създаде жизнени, икономически силни и устойчиви региони като отговор на неблагоприятните демографски тенденции и задълбочаване на между- и вътрешнорегионалните различия.

Специфичните цели, които се поставят в ПРР 2021-2027 г., включват:

- Справяне с негативните демографски тенденции и намаляване на регионалните различия по отношение на населението;

- Увеличаване на икономическия растеж на българските региони;

- Насърчаване на балансирано териториално развитие чрез полицентрична мрежа от градове, подкрепена от интегрирани инвестиции.

ПРР ще се изпълнява чрез прилагането на инструменти за интегрирано териториално развитие, включително ИТИ, с цел постигане на по-добър инвестиционен фокус, по-ефективни и ефикасни интервенции, засилен междусекторен диалог между различни заинтересовани страни и подхода за интегрирано териториално развитие. Програмата ще включва 2 специфични приоритета - един за интегрирано градско развитие и друг за интегрирано териториално развитие на регионите на ниво 2. Предвиден е и приоритет за техническа помощ, за да се улесни прилагането на новия териториален подход.

В обхвата на ПРР 2021-2027 г. попадат всички градски общини на територията на България. В рамките на Приоритет 1 „Интегрирано градско развитие“ целенасочено ще бъдат подпомогнати 10 градски общини: столицата София като център от 1-во йерархично ниво, големите градове-центрове от 2-ро йерархично ниво с национално значение за територията на районите - Пловдив, Варна, Бургас, Русе, Стара Загора и Плевен, както и градските центрове от 3-то йерархично ниво Видин, Велико Търново и Благоевград с оглед на тяхното стратегическо местоположение в националната територия и съхранен потенциал за изкачване до 2-ро йерархично ниво, съгласно изводите и препоръките в актуализираната Национална концепция за пространствено развитие периода 2013-2025 г.

Приоритет 1 на ПРР

Мерките, които ще бъдат финансирани по Приоритет 1, трябва да отговарят на следните две основни изисквания:

1. Видовете дейности, които ще се подкрепят, трябва да бъдат предварително идентифицирани в плановете за интегрирано развитие на общините, разработени от местните общински власти (подход „отдолу-нагоре“).

2. Мерките, свързани със секторните политики, трябва да се основават на предварително картиране на нуждите на национално ниво от държавните институции и агенции, отговорни за разработването на тези политики и надлежно отразени в плановете за интегрирано развитие на общините (подход „отгоре-надолу“).

- Инфраструктурни мерки за насърчаване на икономическата активност;
- Енергийна ефективност и обновяване на жилищни и обществени сгради;
- Устойчива градска мобилност;
- Пътна инфраструктура, функционални връзки и пътна безопасност;
- Зелена градска инфраструктура и сигурност в обществени пространства;
- Образователна инфраструктура;
- Общинско жилищно настаняване;
- Здравна и социална инфраструктура;
- Култура и спорт;
- Туризм.

Приоритет 2 на ПРР

Мерките, които ще бъдат финансирани по Приоритет 2, трябва да отговарят на следните две основни изисквания:

1. Видовете дейности, които ще се подкрепят, трябва да бъдат предварително идентифицирани в интегрираните териториални стратегии за развитие на регионите от ниво NUTS 2 (подход „отдолу-нагоре“).

2. Мерките, свързани с прилагането на някои секторни политики, които ще бъдат подкрепени, трябва да се основават на предварително картиране на нуждите на национално и регионално ниво, изготвено от държавните институции и агенции, отговорни за тези политики, и надлежно отразени и включени в интегрираните териториални стратегии за развитие от регионите от ниво NUTS 2 (подход „отгоре-надолу“).

Видовете мерки, които могат да бъдат подкрепени по линия на ПРР, са в следните области:

- Здравна и социална инфраструктура, включително детски ясли;
- Образователна инфраструктура за предучилищно, училищно и висше образование, включително детски градини и професионално обучение;
- Културна инфраструктура;
- Спортна инфраструктура;
- Жилищно настаняване, включително обновяване на квартали/специфични територии от градовете с неблагоприятни социално-икономически характеристики;
- Енергийна ефективност и кръгова икономика;
- Инвестиции за устойчива градска мобилност;
- Пътна инфраструктура, функционални връзки и пътна безопасност;
- Качествена и безопасна среда, включително зелена инфраструктура;
- Мерки за насърчаване на икономическата активност (включително инвестиции в индустриални зони или друга инфраструктура за развитие на икономически дейности и подкрепа за иновации и развитие на МСП);
- Туризъм;
- Културно-историческо наследство;
- Други действия, допустими по ЕФРР и идентифицирани въз основа на подхода „отдолу-нагоре“, при спазване на ясна процедура за демаркация с други програми.

Приоритет 3 на ПРР: Техническа помощ

За програмния период 2021-2027 г. се планира да се използва техническа помощ за ефективно управление и администриране на подкрепата за регионално развитие по ЕФРР.

Предвидените дейности в обхвата на новият програмен периода на ПРР обхващат само градските ареали и по-конкретно 40 градски общини на територията на Р България. За инфраструктурните проекти в обхвата на програмата ще се прилагат предвидените в нормативната уредба на страната процедури по екологична оценка за планове и програми и оценка на въздействието върху околната среда за инвестиционни предложения.

Програмата „Развитие на регионите“ за програмния период 2021-2027 г. попада в обхвата на областите по чл. 85, ал. 1 от ЗООС и очертава рамка за бъдещо развитие на инвестиционни предложения по Приложение № 1 и 2 на *Закона за опазване на околната среда* и във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 на *Наредбата за ЕО подлежи на задължителна екологична оценка. Компетентен орган по екологична оценка*, предвид разпоредбата на чл. 4, т. 1 от *Наредбата за ЕО, е министърът на околната среда и водите*, като същият е компетентен и за процедурата по оценка за съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитените зони.

Процедурата по ЕО се съвместява изцяло с действащите процедури по изготвяне и одобряване на програмата. Съгласно чл. 3, ал. 2, т. 1 от *Наредбата за ЕО*, екологичната оценка на програмата се извършва едновременно с изготвянето им. Становището по ЕО е задължително условие за последващо одобряване на програмата. Органите, отговорни за одобряване и прилагане на програмата, се съобразяват със становището по ЕО и поставените в него условия, мерки и ограничения, съгласно чл. 82, ал. 4 от ЗООС.

Докладът за ЕО на програмата следва да бъде възложен за разработване от възложителя на колектив от експерти с ръководител, отговарящ на изискванията на чл. 16 от *Наредбата за ЕО*.

Във връзка с горното, поставяме следните изисквания към обхвата на екологичната оценка:

1. Екологичната оценка трябва да съдържа най-малко информацията по чл. 86, ал. 3 от ЗООС, в съответствие със степента на детайлност на проекта на програмата.

2. Да се разгледа евентуално развитие на аспектите на околната среда без прилагането на програмата (т.нар. „нулева“ алтернатива).

3. Да се анализират вероятните значителни въздействия върху околната среда и човешкото здраве, в т.ч. вторични, кумулативни, едновременни, краткосрочни, средносрочни и дългосрочни, постоянни и временни, положителни и отрицателни последици от осъществяване на предвижданията на програмата.

4. Да се предложат адекватни мерки за предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно отстраняване на неблагоприятните последствия от осъществяването на програмата върху околната среда. Мерките да бъдат мотивирани, в т.ч. и по отношение на очакваните резултати от прилагането им. Същите да бъдат представени, като:

- мерки за отразяване в окончателния вариант на ПРР;
- мерки за изпълнение при прилагане на ПРР.

5. Да се предложат мерки и индикатори за наблюдение и контрол на въздействията върху околната среда при прилагането на програмата. Мерките следва да са съотносими с подробността на предвижданията на програмата, като за всяка мярка се посочат измерими индикатори за наблюдението и контрола на въздействията върху околната среда. За всеки индикатор следва да се посочат периодичност на измерване, мерна единица и орган за наблюдението и контрола.

6. Да се ползват указания и методики за стратегическа екологична оценка, публикувани на интернет страницата на Европейската комисия <http://ec.europa.eu/environment/eia/eia-support.htm> и на интернет страницата на МОСВ, ключова тема Превантивна дейност/Екологична оценка/Оценка по прилагането – <https://www.moew.government.bg/bg/prevantivna-dejnost/ekologichna-ocenka/>.

II. По отношение на изискванията на чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

Предвид, че проектът на Програма „Развитие на регионите“ подлежи на задължителна ЕО, то същият попада и в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за ОС*, поради което за него следва да бъде извършена оценка за съвместимостта му с предмета и целите на опазване на защитени зони, като процедурата по оценка за съвместимост се извършва чрез процедурата по ЕО съгласно чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от ЗБР.

При извършената проверка за допустимост по смисъла на чл. 36, ал. 2 от *Наредбата за ОС* се установи, че проект на Програма „Развитие на регионите“ за програмния период 2021-2027 г.“ е допустима при съобразяване на произтичащите от нея планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със *Закона за защитените територии*, заповедите за обявяването им и с утвърдените планове за управление,
- режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл. 12 от *Закона за биологичното разнообразие* и планове за управлението им.

След преглед на представената документация и на основание чл. 36, ал. 3 от *Наредба за ОС*, въз основа на критериите по чл. 16 от нея, е направена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която проектът на Програма „Развитие на регионите“ за програмния период 2021-2027 г.“, **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони, поради следните **мотиви**:

1. Програма „Развитие на регионите“ за програмния период 2021-2027 г.“ се изготвя на национално ниво, като степента на предвижданията ѝ е ограничена до

определяне на приоритети, чрез които да се изпълнят основните специфични цели: справяне с негативните демографски тенденции и намаляване на регионалните различия по отношение на населението; увеличаване на икономическия растеж на българските региони; насърчаване на балансирано териториално развитие чрез полицентрична мрежа от градове, подкрепена от интегрирани инвестиции, поради което няма вероятност от пряко или косвено отрицателно въздействие върху ключовите елементи на защитените зони, включително върху структурата, числеността и плътността на популациите на опазваните в защитените зони видове, включително птици.

2. Предвидените дейности в обхвата на новия програмен период на ПРР обхващат само градските ареали и по-конкретно 40 градски общини на територията на Р България, поради което няма вероятност от фрагментация или пряко увреждане/унищожаване на природни местообитания и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от мрежата Натура 2000.

Независимо от гореизложеното, Ви информираме, че е изпратено писмо до четирите Басейнови дирекции, с което са изискани становища по чл. 155, ал. 1, т. 23 от Закона за водите (ЗВ), както и за допустимостта на проекта на Програма „Развитие на регионите“ за периода 2021-2027 г.“ спрямо режимите по ЗВ и в утвърдените Планове за управление на речните басейни и Планове за управление на риска от наводнения. Същите ще Ви бъдат предоставени, когато бъдат получени в МОСВ.

III. Указания за последващи действия, които да се предприемат за извършване на процедурите по ЕО, в т.ч. ОС:

1. Възложителят на ПРР 2021-2027 г. следва да изготви **схема за провеждане на консултации** с обществеността, заинтересуваните органи и трети лица, които има вероятност да бъдат засегнати от реализирането на предвижданията на програмата. Съобразено с глава четвърта от *Наредбата за ЕО*, схемата е необходимо да включва:

- Задължителни консултации в процеса на изготвяне на ЕО, в т.ч. за определяне на обхвата на оценката с МОСВ (на основание чл. 19а, т. 1 от *Наредбата за ЕО*), Министерство на здравеопазването (МЗ) – относно съдържанието и обхвата на оценката на здравно-хигиенните аспекти на околната среда и риска за човешкото здраве (на основание чл. 19а, т. 2 от *Наредбата за ЕО*), Басейнови дирекции, 15-те регионални инспекции по околната среда и водите (РИОСВ) и други специализирани ведомства и заинтересованата общественост по преценка предвид спецификата на програмата (на основание чл. 19а, ал. 3 от *Наредбата за ЕО*);

- Консултации по доклад за ЕО и проекта на ПРР по реда, определен с чл. 20 от *Наредбата за ЕО*.

2. Възложителят да възложи изготвянето на задание за определяне на обхвата и съдържанието на оценката на доклада за ЕО при съобразяване на указанията на настоящото писмо. При изготвяне на заданието да **бъде разгледана и вероятността при прилагането на ПРР да се очаква значително въздействие върху околната среда на територията на други държави (съседни на Р България или други) с цел съобразяване на необходимостта от провеждане и на процедура по ЕО в трансграничен контекст предвид задълженията на страната ни по международното, европейското и националното законодателство.**

3. Изготвената схема за провеждане на консултации и заданието за определяне на обхвата и съдържанието на доклада за ЕО да се представят в МОСВ във връзка с разпоредбите на чл. 19, ал. 3 и чл. 19а, т. 1 от *Наредбата за ЕО*.

4. Едновременно с действията по предходната точка, заданието за определяне на обхвата и съдържанието на доклада за ЕО следва да предоставите за становища и на МЗ, 4-те Басейнови дирекции, 15-те РИОСВ и останалите специализирани ведомства и заинтересовани организации и общественост, които определите в схемата за провеждане на консултации.

Процедурата по ЕО, съвместена с оценката за съвместимостта на проекта *Програма „Развитие на регионите“* за периода 2021-2027 г. завършва с издаване на становище по

ЕО. Съгласно чл. 1, ал. 5, т. 3 от *Тарифата за таксите, които се събират в системата на Министерство на околната среда и водите*, при внасяне на искане за издаване на становище по екологична оценка следва да заплатите такса в размер на 600 лв. и да представите информация за датата и начина на внасянето ѝ. Заплащането на таксата следва да извършите по банков път по сметката на МОСВ:

IBAN BG35 BNBG 9661 3000 1387 01

BIC BNBGBGSD

Информираме Ви, че на основание чл. 7а, ал. 5 от *Наредбата за ЕО*, процедурата по екологична оценка се прекратява, ако повече от 12 месеца от получаване на настоящото писмо не са изпълнени дадените указания.

ЕМИЛ ДИМИТРОВ

Министър на околната среда и водите

